

PLAN D' ACTIONS 2024-26 POUR LE RENFORCEMENT DE L'IMPLEMENTATION DES DIRECTIVES DU CADRE HARMONISE DE GESTION DES FINANCES PUBLIQUES DE LA CEMAC

Thématique/Domaine/Activité	Résultat attendu	Responsable	Calendrier Indicatif
Thématique 1 : Programmation et budgétisation			
Domaine 1.1. Renforcement de la modélisation macroéconomique et macrobudgétaire			
Appui à l'alimentation du modèle de prévisions macroéconomiques avec des données fiables	i) Un diagnostic du modèle est fait, (ii) le renforcement en ressources humaines dédiées à l'analyse et à la modélisation macroéconomique est effectué.	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : membres des comités de cadrage macroéconomique	2024-2026
Appui aux instituts des statistiques	Un état de lieux est fait sur la production des comptes nationaux précisément les TRE par les Etats de la CEMAC pour l'opérationnalisation du modèle CEMAC.	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : cadres des INS	2024-2025
Renforcement des modèles existants avec des modules spécifiques (volet fiscal : ressources naturelles, TVA, IRPP, dépenses fiscales, etc.)	L'AT auprès du FMI/ICD est demandée dans le domaine de l'analyse et le cadrage macroéconomique (PPF 2.0, DDT, DIG, DIGNAT, etc.) en matière de renforcement de capacités des Etats (renouveler l'expérience du projet renforcement de capacités avec l'ICD/FMI de 2017)	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : membres des comités de cadrage macroéconomique	2024-2026
Domaine 1.2. Elaboration d'un guide méthodologique régional pour l'élaboration des CBMT et CDMT			
Utilisation des expériences réussies des pays de la sous-région pour alimenter l'élaboration du guide méthodologique pour les CBMT et les CDMT	Un guide type est élaboré avec l'AT AFRITAC à la lumière des expériences pays.	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Organisation de la dissémination du guide méthodologique CBMT et CDMT	Capacités des cadres renforcées, une masse critique de formateurs des formateurs est constituée dans chaque pays membres	C- CEMAC	2024-2025
Domaine 1.3. Appui à la bascule vers la budgétisation en mode programme			
Elaboration d'un guide méthodologique d'exécution en mode programme	Guide disponible, capacités des acteurs de l'exécution budgétaire renforcées et leurs rôles clarifiés (R-PROG, R-BOP et R-UO)	C-CEMAC/PTF	2024-2025

Dissemination du guide de budgétisation en LAF/CF développé par AFW1 et adaptation des maquettes pour documenter l'annexe au PLF sur les échéances des AE et CC	Guide adapté et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------	-----------------	-----------

Domaine 1.4. Renforcement de la participation au processus budgétaires (Parlementaire)

Elaboration d'un guide sur l'organisation des DOB	Guide élaboré pour normaliser l'organisation des DOB au niveau de la sous-région i) (rapports des DOB, etc.), (ii) Acteurs sont formés (AN, etc.) en vue d'instaurer un dialogue avec les AN.	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Elaboration des budgets-citoyen par tous les pays de la zone et dissémination aux OSCs	Budgets-citoyen élaborés et mis à la disposition des OSCs, qualité du contrôle citoyen améliorée. S'appuyer sur les réseaux des OSC sur l'ensemble du territoire pour la dissémination	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : cadres des DGB	2024-2025
Intégration dans le calendrier budgétaire des Etats membres des rencontres avec les OSCs	Calendrier budgétaire ajusté pour des réunions avec les OSCs, qualité du débat citoyen sur le budget amélioré	C-CEMAC et PTFs	2024-2025

Thématique 2 : Documentation et risques budgétaires

Domaine 2.1. Documentation Budgétaire

Elaboration et validation de guide méthodologique de production des annexes relatifs aux Risques budgétaires	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
organisation de l'atelier national sur les risques budgétaires en Guinée Equatoriale	Rapport sur le risque budgétaire élaboré pour la Guinée Equatoriale	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Elaboration au niveau sous régional des rapports dans les pays	Rapport régional sur les risques budgétaires élaborés.	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Elaboration et validation de guide méthodologique de l'annexe relative aux Exonérations /dérogations fiscales	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Elaboration et validation de guide méthodologique de l'annexe relative aux PAP/RAP	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Elaboration et validation de guide méthodologique de l'annexe sur le plafond des emplois	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024-2025

Sensibiliser et développer des formats des annexes relatifs a la budgétisation sensible au genre et au niveau de la CEMAC, engager les réflexions sur la prise en compte des problématiques nouveaux dans les directives existantes	Formats de annexes élaborés et disséminés	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Sensibiliser et développer des formats des annexes relatifs aux problématiques de climat et engager les réflexions sur la prise en compte des problématiques nouvelles (genre, climat, gouvernance, numérique) dans les directives existantes	Formats de annexes élaborés et disséminés	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Sensibiliser et développer des formats des annexes relatifs aux problématiques de gouvernance et de corruption et u niveau de la CEMAC, engager les réflexions sur la prise en compte des problématiques nouvelles (genre, climat, gouvernance, numérique) dans les directives existantes	Formats de annexes élaborés et disséminés	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Sensibiliser et développer des formats des annexes relatifs aux ressources naturelles et u niveau de la CEMAC, engager les réflexions sur la prise en compte des problématiques nouvelles (genre, climat, gouvernance, numérique) dans les directives existantes	Formats de annexes élaborés et disséminés	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Produire un Guide harmonisé de budgétisation sensible au genre et u niveau de la CEMAC, engager les réflexions sur la prise en compte des problématiques nouvelles (genre, climat, gouvernance, numérique) dans les directives existantes	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Appui au développement des maquettes-type des échéanciers AE/CP	Maquettes-type élaborés et disséminés	C-CEMAC et PTFs	2024-2025
Domaine 2.2. Suivi de l'Exécution des Dépenses			
Proposer un format-type de rapport trimestriel d'exécution du budget (le calcul du solde budgétaire de référence)	Format-type élaborés et disséminés	CEMAC et PTFs	2024-2025

Téhamtique 3 : Exécution budgétaire

Domaine 3.1. La déconcentration de l'ordonnancement.

Renforcement de la fonction financière ministérielle/institutionnelle	La fonction financière ministérielle est clairement définie et (i) Pays Membres : Finalisent des textes encadrant la fonction ministérielle par les Etats membre, (ii) AFC : fait la revue de qualité des textes existants (délocalisation des CF et déconcentration DO) pour les pays dont le projet existe et un accompagnement pour la RCA et GEQ	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024-2025
-----------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------	-----------

Domaine 3.2 La délocalisation du contrôle financier (CF) au contrôle budgétaire

Définir un cadre général régissant les statuts d'emploi de CF afin de mieux professionnaliser la fonction	Un cadre général est adopté et partagé avec les Etats	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024-2025
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------	-----------

Domaine 3.3. Mise en place du contrôle interne budgétaire

Cartographie des processus d'exécution budgétaire et des risques y afférents	Une cartographie types des processus d'exécution budgétaire est adoptée, disséminée et mise en oeuvre	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024-2025
------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------	-----------

Thématique 4 : Trésorerie et CUT

Domaine 4.1. Mise en oeuvre du CUT

Harmonisation avec la BEAC sur les modalités de mise en place du CUT	Les autorités de la Commission et celles de la BEAC sont convenues des modalités de mise en oeuvre du CUT	C-CEMAC et PTFs	2024
Elaboration d'un plan d'action type pour la mise en oeuvre du CUT	Le plan d'action type est rédigé et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024

Thématique 5 : Comptabilité et reporting fiscal

Domaine 5.1. Elaborer les instructions comptables opérationnelles

Elaboration des guides régionaux comptables pour chaque norme comptable (immobilisations incorporelles, corporelles, et financières, les charges, les produits, les dettes financières, les composantes de la trésorerie, les engagements hors-bilan, les provisions pour risques et charges, le bilan d'ouverture, les états financiers)	Les guides sont rédigés et disséminés	C-CEMAC et AFC	2024
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------	----------------	------

Domaine 5.2. Documenter les procédures budgétaires et comptables du secteur extractif

Elaboration d'un guide spécifique régional sur la comptabilisation de la TVA du secteur extractif pétrolier et minier	La directive est validée et disséminée	C-CEMAC et AFC	2024
Elaboration d'un guide spécifique régional sur la comptabilisation des recettes du secteur extractif (pétrole, mines, forêts) et des fonds de concours spécifiques	Le guide est rédigé et disséminé	C-CEMAC et AFC	2024

Domaine 5.3. Préparer la certification du Compte Général de l'Etat

Elaboration du cadre de référence du contrôle interne comptable de l'Etat type	Le guide est rédigé et disséminé	AFC ET FAD	2025
Proposer une feuille de route type sur la mise en œuvre du contrôle interne comptable de l'Etat	Le guide est rédigé et disséminé	AFC ET FAD	2025
Proposer un modèle de cartographie des risques comptables par macro-processus comptable	Le guide est rédigé et disséminé	AFC ET FAD	2025
Conception des outils du contrôle interne comptable de l'Etat (organigrammes fonctionnels, cartographie des risques par cycle comptable)	Le guide est rédigé et disséminé	AFC ET FAD	2025
Elaborer un modèle de référentiel type de contrôle interne par macro-processus comptable	Le guides est rédigé et disséminé	AFC ET FAD	2025

Domaine 5.4. Produire le Compte Général de l'Etat

Elaboration d'un guide sur les travaux de fin d'exercice	Le guide est élaboré	C-CEMAC et AFC	2025
Elaboration de la méthodologie du Compte Général de l'Etat	Le guide est élaboré	C-CEMAC et AFC	2025

Thématique 6 : Gestion des Investissements Publics et Partenariats Public-Privé

Domaine 6.1. Gestion des investissements publics

Dissémination du guide méthodologique portant sur méthodes l'évaluation, critères de sélection des projets, la budgétisation et les engagements financiers, ainsi que les outils de suivi & évaluation liés aux IP	Guide disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Elaboration d'un guide pour la prise en compte des aspects de changement climatique dans la préparation des IP	Guide adopté et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024

Domaine 6.2 Développement et contrôle des PPP

Harmonisation des approches et guide méthodologique sur les unités de PPP et la maîtrise des risques budgétaires	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------	-----------------	------

Thématique 7 : Audit interne et externe

Domaine 7.1. Renforcement de l'audit interne

Définition d'un référentiel/guide de contrôle et de la gestion des finances publiques	Référentiel/Guide est élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Renforcement des capacités des acteurs de l'audit interne (inclure dans le plan annuel un certain pourcentage de formations des acteurs de l'audit interne)	Les plan annuels incluent des formations des acteurs d'audit interne et les acteurs sont capacités	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : ISCs, IGFs, institutions d'audit	2024
Définition d'un cadre général régissant les métiers et compétences des contrôleurs	Cadre général est élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2025
Définition d'un curricula spécifique en matière d'audit interne de formation à l'IEF-PR	curricula est élaboré et disséminés	C-CEMAC et PTFs	2024
Renforcement du dispositif de suivi-évaluation de la mise en œuvre de l'implémentation des recommandations des missions d'audit et de contrôle	Les acteurs sont sensibilisés et capacités	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : ISCs, IGFs, institutions d'audit	2025
Proposition d'une organisation type dans les ministères pour assurer l'audit interne et la mise en œuvre des recommandations des audits	Document type d'organisation dans les ministères élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2025

Domaine 7.2.. Renforcement de l'audit externe

Elaboration d'un Guide sur l'application des normes INTOSAI dans la CEMAC	Guide est élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Proposition d'un canevas type d'élaboration des rapports (LR, Audit spécifique) et dissémination auprès des acteurs	Canevas est élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Sensibilisation des États sur la publication et la dissémination des rapports sur les canaux appropriés (dans le cadre de la tournée)	Les États sont sensibilisés et utilisent les canaux appropriés pour la publication et la dissémination des rapports	C-CEMAC et PTFs	2024
Mise en place d'une plateforme électronique d'échanges et de communication d'informations entre la Cour/Chambre des comptes et les corps d'audit interne	Plateforme est disponible et en utilisation	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : ISCs, IGFs, institutions d'audit	2025

Domaine 7.3. Certification des comptes de l'Etat

Proposition d'un plan d'actions type pour la mise en œuvre de la certification des comptes	Plan d'actions types est élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Alimentation d'une plateforme d'échanges avec de bonnes pratiques en matière de certification des comptes	Plateforme d'échanges de bonnes pratiques est élaborée	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : ISCs, IGFs, institutions d'audit	2025
Élaboration d'un Guide sur l'audit de performance	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2025
Formation des ISCs sur la certification des comptes	Les ISCs sont formés	C-CEMAC et PTFs	2024
Formation des ISCs dans l'audit de performance	Les ISCs sont formées	C-CEMAC et PTFs	2024
Organisation des échanges entre les pairs	Les échanges entre pairs sont organisés	C-CEMAC et PTFs	2024

Thématique 8 : Participation de la société civile

Domaine 8.1. L'Organisation de débats publics sur la préparation et l'exécution du budget de l'État

Cadre normatif pour la participation citoyenne dans la préparation et exécution budgétaires (y compris les critères de participation de la société civile et un cadre type et les outils potentiels)	Cadre normatif élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Révision du calendrier budgétaires pour insérer le temps nécessaire pour la participation citoyenne	Calendrier budgétaire révisé et disséminé	C-CEMAC et PTFs Bénéficiaires: Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024

Domaine 8.2. Diffusion d'un manuel budgétaire synthétique annuel clair à destination du citoyen à l'occasion du budget annuel

Elaboration d'une Guide budgétaires pour capaciter les associations de citoyens et/ou à destination du citoyen à l'occasion du budget annuel	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Elaboration d'un canevas type pour le budget citoyen	Canevas type élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
Élaboration d'un Guide sur le contrôle citoyen	Guide élaboré et disséminé	C-CEMAC et PTFs	2024
La formation des OSC sur la participation au processus budgétaire	Les OSC sont formés	C-CEMAC et PTFs	2025
Mise en place d'une Plateforme d'échanges entre les OSC	Plateforme crée et opérationnelle	C-CEMAC et PTFs	2024

Thématique 9 : Suivi et gouvernance des Entreprises Publiques

Domaine 9.1. Cadre juridique du suivi de la performance et de la situation financière des entreprises publiques (EP)

Etablir sur la base des normes et bonnes pratiques internationales une liste des obligations en matière de reddition de comptes de la part le EP et des attributions de l'Etat en matière de suivi	Canevas de la cartographie élaboré	C-CEMAC et PTFs	2024
Procéder à l'élaboration de la cartographie	Cartographie élaborée et partagée avec les états membres	C-CEMAC, états-membres et PTFs	2024
Etablir une typologie de textes juridiques relatifs au suivi et à la gouvernance des EP et l'incorporer dans la plateforme virtuelle de réforme des finances publiques de la C-CEMAC (PGRFP)	Typologie élaborée et reflétée dans la plateforme virtuelle CEMAC	C-CEMAC et PTFs	2024
Collecter les documents correspondant à la typologie auprès des états membres	Bibliothèque virtuelle de départ constituée	C-CEMAC, états-membres et PTFs	2024

Domaine 9.2. Renforcement de la qualité de l'information financière et de l'audit externe des entreprises publiques

Etablir les termes de référence (TdR) pour un diagnostic de la qualité de l'information comptable et financière des EP	TdR adoptés	C-CEMAC et PTFs	2024
Réaliser le diagnostic avec le concours des états-membres et sur cette base élaborer un plan d'action pour l'amélioration de la qualité de l'information comptable et financière des EP	Rapport de diagnostic et plan d'action présentés	C-CEMAC, états-membres et PTFs	2025

Etablir une note technique sur le processus d'audit externe des EP et les principaux enjeux qui se rapportent à l'intervention des commissaires aux comptes (CAC)	Note technique présentée aux états membres	C-CEMAC et PTFs	2024
Etablir une cartographie des audits externes des 5-10 principales EP dans chaque état membre, couvrant en particulier (a) la sélection des CAC, (b) le rôle du conseil d'administration et (c) les rapports produits par les CACs	Cartographie établie	C-CEMAC, états-membres et PTFs	2025

Domaine 9.3. Structuration de la fonction actionnariale de l'Etat

Elaborer un Guide Pratique de suivi de la Performance Economique et de la Situation Financière des EP	Guide présenté et adopté par le Comité d'experts	C-CEMAC et BM	2025
Renforcer la capacité des gouvernements de chaque état-membre à appliquer le Guide Pratique en organisant des ateliers présentiels pour les équipes chargées du suivi des EP et des réunions virtuelles périodiques entre elles	Les équipes dédiées au suivi des EP sont pleinement sensibilisées à la démarche à suivre pour mettre en œuvre le suivi et sont en mesure de d'appliquer les points essentiels du Guide Pratique ³⁴³⁴	C-CEMAC et PTFs	2025
Etablir une typologie de l'ensemble des fonctions que le gouvernement est amené à exercer en sa qualité d'actionnaire d'entreprise publique ou de SEM	Typologie établie	C-CEMAC et PTFs	2025
Etablir la cartographie des institutions nationales exerçant tout ou partie des fonctions actionnariales au nom de l'Etat	Cartographie établie et partagée avec les états-membres	C-CEMAC, états-membres et PTFs	2025

Thématique 10 : Formation

Domaine 10.1. Séminaires

Formation sur les modèles de prévisions macroéconomiques	Cadres formés, modèles renforcés, qualité des hypothèses macroéconomiques améliorées	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : membres des comités de cadrage macroéconomique	2024 - 2025
Organiser un séminaire sur la quantification et la gestion des risques budgétaires	Formation effectuée	CEMAC et PTFs	2024 - 2025

Sensibilisation et formation sur les métiers de CF	Les ordonnateurs sont sensibilisés et les contrôleurs financiers formés	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024 - 2025
Séminaire régional sur le bilan d'ouverture	Formation effectuée	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024 - 2025
Séminaire sur la comptabilité des matières	Formation effectuée	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024 - 2025
Séminaire sur le contrôle interne comptable de l'Etat	Formation effectuée	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024 - 2025
Séminaire sur le contrôle interne budgétaire	Formation effectuée	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024 - 2025
Séminaire sur les travaux de fin d'exercice et les états financiers	Formation effectuée	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024 - 2025
Séminaire sur l'évolution de l'organisation comptable de l'Etat	Formation effectuée	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024 - 2025
Domaine 10.2. Ateliers			
Conception des modules de formation à insérer dans les programmes de cours des grandes écoles de formation des fonctionnaires des pays membres	Curricula des écoles de formation des fonctionnaires enrichi avec les nouveaux outils de programmation et de budgétisation	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : grandes écoles de formation des pays membres	2024 - 2025

Organisation des formations en faveur des Députés membres des commissions des finances et des assistants parlementaires aux nouveaux outils budgétaires (au niveau nationale)	Modules de formation des députés disponibles, députés formés	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : députés commissions économiques et financières	2024 - 2025
Renforcement des capacités des OSCs dans les outils budgétaires	OSCs formées aux outils budgétaires	C-CEMAC et PTFs	2024 - 2025
Atelier régional pour échange entre pairs sur les bonnes pratiques sur les PPP	Séminaire délivré et recueil de bonnes pratiques mis à disposition des États	C-CEMAC et PTFs	2024 - 2025
Renforcement des capacités des Cours/Chambres des comptes en matière de certification des comptes	Les acteurs sont formés	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : ISCs, IGFs, institutions d'audit	2024 - 2025

Domaine 10.3. Plateforme d'Échange de Bonnes Pratiques

Formation des utilisateurs sur la plateforme d'échanges des bonnes pratiques	Utilisateurs formés et plateforme opérationnelle	C-CEMAC et PTFs, bénéficiaires : ISCs, IGFs, institutions d'audit	2024
------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------	------

Thématique 11 : Systèmes d'informations

Domaine 11.1. Système d'information des finances publiques

Réalisation d'une étude intégratrice sur le SI propre à la CEMAC	Étude réalisée et recommandations mises en œuvre	C-CEMAC et PTFs, EM (Ministère des Finances, DGB, Ministères et Institutions)	2024-26
Appui à l'articulation entre le système d'information de la BEAC et le système d'information du Trésor et des Régies financières	Dialogue établi entre le système d'information de la BEAC et ceux du Trésor et des Régies financières	C-CEMAC et PTFs	2024
Symposium de sensibilisation des DG de trésors et des banques commerciales des États de la CEMAC	Symposium réalisé	BEAC	2024
Formation des banques et trésors	Formation réalisée	BEAC	2024

Thématique 12 : Sensibilisation

Domaine 12.1. 29. sensibilisation des autorités politiques des États membres sur les principaux enjeux de la réforme

Tournée de sensibilisation politique sur les principaux enjeux de la réforme auprès des Autorités politiques des États membres	Adhésion des Autorités politiques à la réforme	C-CEMAC, BEAC, PTFs	2024
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------	---------------------	------

